



UNIVERSIDAD DEL SALVADOR

Ciencias Ambientales
(Carrera/s)

Facultad de Historia Geografía y Turismo

PROGRAMA

ACTIVIDAD CURRICULAR:		DERECHO Y LEGISLACIÓN AMBIENTAL			
CÁTEDRA:		DR. JORGE RAGAGLIA			
TOTAL DE HS/SEM.:		4	TOTAL HS	60	
SEDE:	CENTRO	CURSO:	3° C	TURNO:	MAÑANA
AÑO ACADÉMICO:		2019			
URL:					

1. CICLO:

Básico	X	Superior/Profesional	
--------	---	----------------------	--

(Marque con una cruz el ciclo correspondiente)

2. COMPOSICIÓN DE LA CÁTEDRA:

Docente	E-mail
RAGAGLIA JORGE	ragaglia@gmail.com

3. EJE/ÁREA EN QUE SE ENCUENTRA LA MATERIA/SEMINARIO DENTRO DE LA CARRERA:

4. FUNDAMENTACIÓN DE LA MATERIA/SEMINARIO EN LA CARRERA:

NECESIDAD DEL CONOCIMIENTO DEL MARCO LEGAL-INSTITUCIONAL RELATIVO A LA PROTECCIÓN DEL AMBIENTE Y LOS RECURSOS NATURALES EN LA REPÚBLICA ARGENTINA Y EN EL CONTEXTO DEL DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO.

5. OBJETIVOS DE LA MATERIA:

- Introducir los conceptos básicos del desarrollo sustentable, así como la relación entre el marco legal-institucional y la gestión ambiental
- Analizar los aspectos centrales de los marcos normativos de presupuestos mínimos en materia ambiental y de recursos naturales vigentes.
- Comprender el modo de distribución de competencias en materia de ambiental en la organización federal de la República Argentina.
- Comprender las interrelaciones existentes entre el derecho y las restantes disciplinas que intervienen en la gestión ambiental y el desarrollo de políticas públicas vinculadas a la misma.
- Identificar las fuentes de las cuales obtener la información legal apropiada para la resolución de diferentes situaciones ambientales.
- Impulsar una reflexión sistemática acerca de la utilidad, sentido y alcance jurídico de las distintas herramientas de política y gestión ambiental.
- Brindar herramientas de análisis que ayuden a comprender la importancia del rol de la sociedad en la promoción y protección del medio ambiente, identificando los distintos mecanismos de participación ciudadana.

6. ASIGNACIÓN HORARIA: *(discriminar carga horaria teórica y práctica para carreras que acreditan ante CONEAU)*

	Teórica	Práctica	Total
Carga horaria	72	0	0

7. UNIDADES TEMÁTICAS, CONTENIDOS, BIBLIOGRAFÍA BÁSICA POR UNIDAD TEMÁTICA:

Unidad 1 – Derecho y Ambiente

Origen y evolución del derecho ambiental. Derecho Internacional. Antecedentes internacionales: El club de Roma, Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Humano de Estocolmo, Informe Bruntland, Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente de Río de Janeiro, Cumbre Mundial de Johannesburgo. El concepto de desarrollo sustentable. Su evolución, contenido y recepción normativa. Aproximación al derecho ambiental. Características. Derecho y Política Ambiental Internacional: Nociones básicas sobre derecho público internacional. Principios y normas generales internacionales sobre ambiente. Contenido y status legal. Nociones básicas sobre los principales regímenes ambientales internacionales.

Bibliografía:

Manual de Recursos Naturales y Derecho Ambiental (Leila Devia-Beatriz Krom-Silvia Nonna) Editorial Estudio - 2019

Declaración de Estocolmo sobre el Medio Humano de 1972

Declaración de Río de Janeiro sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo de 1992

Unidad 2 – La Constitución Argentina y el Medio Ambiente. Distribución de Competencias Ambientales.

Origen y evolución del derecho ambiental en Argentina. Consideraciones del sistema federal argentino. El derecho ambiental en la Constitución Nacional. Art. 41. Recepción de la cuestión ambiental en las Constituciones Provinciales y de la Ciudad de Buenos Aires. Dominio y jurisdicción de los recursos naturales. El artículo 124 de la C.N. La competencia ambiental en la Constitución Nacional. Relación art. 41 e incisos del art. 75 CN. Deslinde de competencias entre

los distintos niveles de gobierno. El rol de los municipios en la política ambiental. Autonomía y autarquía. Art. 5 y 123 C.N. Régimen de gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Bibliografía:

Manual de Recursos Naturales y Derecho Ambiental (Leila Devia-Beatriz Krom-Silvia Nonna) Editorial Estudio - 2019

La Constitución de los argentinos. Análisis y comentario de su texto luego de la reforma de 1994 (José M. Onaindia, Daniel A. Sabsay) Errepar – 2000

Coordinación y armonización de las normas ambientales en la República Argentina (Daniel Sabsay – M.E. di Paola) Revista de Derecho de Daños 2008-3, Ed. Rubinzal-Culzoni, 2009.

Unidad 3 - La Ley General del Ambiente.

Los presupuestos mínimos de protección ambiental: Ley General del Ambiente (25.675) Principios de política ambiental. Ámbito de aplicación. Normas complementarias de las provincias y los municipios. Problemas de interjurisdiccionalidad. Distribución de Competencias en la Ley General del Ambiente. El Sistema Federal Ambiental. Relación entre Ley General del Ambiente y las leyes sectoriales. Ley 25.612 de Gestión Integral de Residuos Industriales y de Actividades de Servicios; Ley 25.670 de Presupuestos Mínimos para la Gestión y Eliminación de los PCBs, Ley 25.688 de Régimen de Gestión Ambiental de Aguas, Ley de Acceso a la Información Pública Ambiental, Ley 25.916 de Gestión de Residuos Domiciliarios, Ley de Presupuestos Mínimos para la Protección de los Bosques Nativos 26.331, Ley de Glaciares 26.639.

Bibliografía:

Manual de Recursos Naturales y Derecho Ambiental (Leila Devia-Beatriz Krom-Silvia Nonna) Editorial Estudio - 2019

Coordinación y armonización de las normas ambientales en la República Argentina (Daniel Sabsay – M.E. di Paola) Revista de Derecho de Daños 2008-3, Ed. Rubinzal-Culzoni, 2009.

FARN-UICN – Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental II, Recomendaciones para su implementación y reglamentación, 2006.

Ley 25.675

Unidad 4 - Instrumentos de Política Ambiental.

Enfoque comando y control. Instrumentos económicos. Normas voluntarias. Consideración en la Ley General del Ambiente (Ley 25.675). Análisis en particular de la Evaluación de Impacto Ambiental. Descripción general. Concepto. Su importancia como institución preventiva. Su recepción en la legislación Nacional y las legislaciones provinciales. Principales etapas del Procedimiento Técnico Administrativo de Evaluación de Impacto Ambiental. Ley 11.459 y Decreto Reglamentario 1741/96 de la Provincia de Buenos Aires. La ley 123 y 452 modificatoria de la ley N° 123 de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Bibliografía:

Manual de Recursos Naturales y Derecho Ambiental (Leila Devia-Beatriz Krom-Silvia Nonna) Editorial Estudio - 2019

Quispe, Carina-Di Paola, M.E. – La regulación ambiental en la Ciudad de Buenos Aires, Revista de Derecho Público 2009-1, Ed. Rubinzal-Culzoni, 2009.

Unidad 5 - Mecanismos de Participación Ciudadana.

Acceso a la información pública ambiental. Consideración en la Ley General del Ambiente (Ley 25.675). El derecho al acceso a la información como presupuesto de los derechos ambientales. La Ley 104 y 303 de la Ciudad de Buenos Aires. Ley 3764/92 de Chubut. Acceso a procesos de toma de decisiones ambientales. Consideración en la Ley General del Ambiente (Ley 25.675). Régimen de libre acceso a la información pública ambiental (Ley 25.831 B.O 7/01/04). Modalidades de participación pública. La audiencia pública. Análisis de la legislación de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. La iniciativa popular, art. 39 de la Constitución Nacional y la ley 24.747.

Bibliografía:

Nápoli, Andrés – Acceso a la información pública ambiental, en “Acceso a la información y participación pública en materia ambiental”, FARN-UICN, 2005

FARN, UICN, Wetlands International – Manual de Ciudadanía Ambiental y Herramientas Estratégicas, Buenos Aires, 2012

Unidad 6 - Acceso a la justicia y Daño Ambiental.

Acceso a la justicia y la tutela ambiental. Derechos de incidencia colectiva e intereses difusos. Art. 43: la acción de amparo como garantía del derecho a un medio ambiente sano y equilibrado. Legitimación procesal. El Defensor del Pueblo: Art. 86 de la Constitución Nacional, Leyes 24.284 y 24.379; y art. 137 de la Constitución de la Ciudad de Bs. As .Definición de daño ambiental. Daño ambiental colectivo. Responsabilidad por daño ambiental. Diferencias con la responsabilidad civil y penal. Elementos de la definición de daño ambiental. Principios de interpretación del daño ambiental. La recomposición. Valuación del daño. El seguro ambiental en el nuevo marco legal. Fondo de Compensación Ambiental. El juicio por daño ambiental. Factor de atribución. Legitimación activa. Legitimación pasiva. Jurisdicción. Medidas de urgencia y prueba. Efectos de la sentencia. Rol reparatorio y preventivo de los jueces.

Bibliografía:

FARN, UICN, Wetlands International – Manual de Ciudadanía Ambiental y Herramientas Estratégicas, Buenos Aires, 2012

Unidad 7 - Residuos

Derecho Internacional en materia de residuos y de sustancias.

Residuos: Concepto. Clasificaciones existentes en nuestra legislación. La ley 24.051 de Residuos Peligrosos y la ley de Residuos Especiales 11.720 de la Provincia de Buenos Aires. Presupuestos mínimos de protección ambiental en tema residuos. Ámbito de aplicación. Normas complementarias de las provincias y los municipios. Problemas de interjurisdiccionalidad La Ley 25.612 de Gestión Integral de Residuos Industriales y de Actividades de Servicios (LRI) y la Ley 25.916 de Gestión de Residuos Domiciliarios. Régimen en el Ámbito Metropolitano de Buenos Aires

Bibliografía:

Quispe, Carina – Los residuos sólidos urbanos en el área metropolitana, en Informe Ambiental 2011, FARN, 2011

Ley 25916 Presupuestos Mínimos de Gestión de Residuos Domiciliarios

Ley 1854 Gestión Integral de RSU C.A.B.A.

Ley 5991 Gestión Integral de Pilas C.A.B.A.

Unidad 8 - PCBs y otras sustancias

PCBs: La Ley 25.670 sobre Presupuestos Mínimos para la Gestión y Eliminación de los PCBs y su reglamentación. Antecedentes provenientes del Derecho Internacional y del Derecho Nacional. Compromisos y desafíos actuales. Régimen en el Ámbito Metropolitano de Buenos Aires

Bibliografía:

Ley 25.670 Gestión Integral de PCBs

Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes

Unidad 9 - Agua y efluentes líquidos

Aguas: Contaminación hídrica. Cursos subterráneos y aguas superficiales. Ley 25.688 sobre Régimen de Gestión Ambiental de Aguas. Usos del agua y estándares de calidad. Regulación de las cuencas hídricas y control de la contaminación en el espacio territorial metropolitano. Resoluciones de la Autoridad de la Cuenca Matanza – Riachuelo. Regulación del recurso agua en el Ámbito Metropolitano de Buenos Aires.-Ley 26.221. Evolución de la prestación del

servicio de agua potable en el AMBA. OSN- Aguas Argentinas. AySA. El PISA y los planes de expansión. Servicio público y sectores marginales. La incidencia de la Causa Mendoza.

Bibliografía:

Derecho al Agua – Ingeniería sin Fronteras/Prosalus, Madrid, 2008

Fairstein, Carolina – La política de agua y saneamiento para el AMBA: Una deuda pendiente para alcanzar la integración social y urbana, Informe Anual CELS 2007.

Unidad 10 - Energía

La regulación de la energía a nivel nacional. Competencias. Normas ambientales vinculadas a la actividad eléctrica. El rol de los entes reguladores. Crisis energética y el rol de las energías renovables (energía eólica, energía solar). Servicio público eléctrico e inclusión de sectores marginales. Ley de biocombustibles y desafíos.

Bibliografía:

Villalonga, J. - Energía. Pasado y futuro, Informe Ambiental Anual FARN, pags. 175-184, 2012

La Ley - Suplemento de Derecho Ambiental. Energía, Julio 2011. Año XVIII N°18

Ley 26093 Biocombustibles

Ley 26190 Régimen de Energías Renovables

Ley 27191 Régimen de Energías Renovables

Ley 25019 Régimen de Energía Eólica y Solar

Unidad 11 - Bosques

Ley de Presupuestos Mínimos sobre Protección de los Bosques Nativos 26.331 (B.O. 26/12/07).

El rol de la Nación y las Provincias. Los pueblos originarios. El caso Salas. El proceso de ordenamiento ambiental del territorio en la materia. Compromisos y desafíos actuales.

Bibliografía:

Di Pangraccio, Ana y Giardini, Hernán - Implementación de la Ley de Protección de Bosques Nativos, en Informe Ambiental Anual. Buenos Aires, 2012.

(2008) Fallo "*Salas, Dino y otros c/Salta, Provincia de y Estado Nacional s/amparo*". Corte Suprema de Justicia de la Nación.

(2009) Fallo "*Salas, Dino y otros c/Salta, Provincia de y Estado Nacional s/amparo*". Corte Suprema de Justicia de la Nación.

(2011) Fallo "*Salas, Dino y otros c/Salta, Provincia de y Estado Nacional s/amparo*". Corte Suprema de Justicia de la Nación.

Ley 26.331 Protección de Bosques Nativos

Unidad 12 - Minería e Hidrocarburos - Glaciares

Características generales de la actividad extractiva. Su impacto en el medio ambiente. Legislación nacional. Reforma del Código Minero (Ley 24.585). Normas ambientales en la actividad hidrocarburífera. Upstream & downstream. Jurisprudencia. Cuestión social y la participación ciudadana. Tendencias en la legislación provincial. Regulación del agua y los glaciares y actividad extractiva.

Bibliografía:

Quispe Carina, Ragaglia Jorge - Minería y Ambiente en Argentina, Notas sobre el sistema legal e institucional, Revista de Derecho Público 2009-2, Ed. Rubinzal-Culzoni, 2009

Di Paola, M. E. ; Pedace, R. & Villalonga, J. C. - La nueva ley de protección de los glaciares y el ambiente periglacial: Análisis de su elaboración y desafíos actuales, en Informe Ambiental Anual 2011, FARN. Págs. 255/276

Código de Minería

Ley 24.585 Protección Ambiental en la Actividad Minera

Ley 26.639 Presupuestos Mínimos de Protección de Glaciares

Unidad 13 - Agricultura y Ambiente, Seguros Ambientales

AGRICULTURA: Instituciones intervinientes, jurisdicciones y competencias. Biocombustibles y monocultivos. Organismos Genéticamente Modificados (OGM). Conservación de suelos y lucha contra la desertificación. Fertilizantes y agroquímicos. SEGUROS AMBIENTALES: Introducción conceptual a seguros, daños y daños ambientales. Evolución histórica y Marco legal actual. Reglamentación. Autoridad de Aplicación. Determinación de la situación ambiental inicial. Panorama del sector privado y situación actual del mercado asegurador. Recepción Jurisprudencial

Bibliografía:

Saulino, M.F. - Agricultura y Ambiente: Gestión de Plaguicidas en la Argentina, Informe Ambiental Anual FARN 2013, Pág 249

Unidad 14 - Cambio Climático

Definición de Cambio Climático (CC). Proceso histórico de identificación del CC como “tema” en la agenda global. Efectos del CC en el mundo, en la región, en el país: incluyendo, impactos en el ambiente (variabilidad de clima, eventos meteorológicos extremos), la salud humana, la economía, las poblaciones costeras, la conflictividad social y la gobernabilidad. Complementariedad entre las acciones de mitigación y adaptación. Instituciones y acuerdos internacionales vinculados al Cambio Climático.

Bibliografía obligatoria:

Maurtua Konstantinidis, Enrique - El acuerdo climático de París: Luces y sombras del nuevo régimen mundial climático, Informe Ambiental Anual FARN, 2016

Bibliografía ampliatoria:

Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (Ley 24.295)

Protocolo de Kyoto (Ley 25.438)

Acuerdo de París de 2015

8. RECURSOS METODOLÓGICOS: *(incluir modalidad y lugares de prácticas, junto con la modalidad de supervisión y de evaluación de las mismas)*

9. CRITERIOS E INSTRUMENTOS DE EVALUACIÓN PARCIAL:

LA MODALIDAD EMPLEADA SERÁ LA REALIZACIÓN DE UN EXAMEN PARCIAL ESCRITO CON SU CORRESPONDIENTE RECUPERATORIO. LA PARTICIPACIÓN DEL ALUMNO EN CLASE TAMBIÉN SERÁ PONDERADA EN OPORTUNIDAD DE SU EVALUACIÓN.

10. RÉGIMEN DE EVALUACIÓN FINAL Y APROBACIÓN DE LA MATERIA:

EXAMEN FINAL INTEGRADOR OBLIGATORIO, ORAL O ESCRITO.

11. BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA:

CONSIGNADA EN EL APARTADO UNIDADES TEMÁTICAS.

12. ORGANIZACIÓN SEMANAL DE LA ACTIVIDAD PRESENCIAL (Orientadora)

Semana	Unidad Temática	Horas Teóricas	Horas Prácticas	Tutorías	Evaluaciones	Otras Actividades
1	1	4				
2	2	4				

3	3	4				
4	4	4				
5	5	4				
6	6	4				
7	7	4				
8		4			Parcial	
9	8	4				
10	9	4				
11	10	4				
12	11	4				
13	11	4				
14	12	4				
15	13	4				
16	13	4				
17	14	4				
18	14	4				

13. OTROS REQUISITOS PARA LA APROBACIÓN DE LA MATERIA:

Entrega en tiempo y forma de los trabajos prácticos requeridos.

14. FIRMA DE DOCENTE:



Jorge Ragaglia
11 de marzo de 2019

15. FIRMA DEL DIRECTOR DE LA CARRERA